

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД
От
ЕМИЛ КАРАНИКОЛОВ- МИНИСТЪР НА ИКОНОМИКАТА

ОТНОСНО: Проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Устройствен правилник на Български институт по метрология

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, внасям за разглеждане от Министерския съвет проект на постановление за приемане на Устройствен правилник на Български институт по метрология.

С проекта на Постановление се приема нов Устройствен правилник на Български институт по метрология и се отменя действащия Устройствен правилник на Български институт по метрология (обн., ДВ, бр. 40 от 16.05.2006 г.), който е изменян и допълван 10 пъти до настоящия момент.

С новия правилник ще се осигури съответствие на структурата и организацията на работа на института с актуалните разпоредби на Закона за измерванията и нормативните актове по прилагането му, ще се даде ясната регламентация на правомощията на органа на изпълнителната власт, разпределението на функциите по структурни звена и създаването на ефективна организация в дейността на Българския институт по метрология.

В действащия Устройствен правилник на Български институт по метрология /БИМ/ съществува механично разделение на основни функции на института, без да бъде отчетена спецификата по осъществяване на метрологичен контрол на средства за измерване. На Дирекция „Изпитване на средства за измерване, устройства и съоръжения“ (ДИСИУС) са възложени функции по изследване и подготовка на предложения за одобряване на типа на средства за измерване, които подлежат на контрол съгласно Закона за измерванията и нормативните актове по прилагането му, чрез изпитване на средства за измервания /СИ/ и използвания в тях софтуер. В същото време не е съобразено, че част от средствата за измерване се изпитват в регионални отдели на Главна дирекция „Мерки и измервателни уреди“ /ГД МИУ/ – средства за измерване на йонизиращи лъчения, трансформатори и др. Не е съобразен и фактът, че в Наредбата за средствата за измерване, които подлежат на метрологичен контрол (Глава трета, Раздел II. Ред за одобряване на типа) са възложени функции на главния директор и на експерти

от ГД МИУ по изпитване, оценка на съответствието и предложение за одобряване на типа на средства за измерване. На ДИСИУС е възложена и дейността по оценяване на съответствието на средства за измерване, без да се вземе предвид, че част от нея се извършва в регионални отдели на ГД МИУ.

На Главна дирекция „Мерки и измервателни уреди“ са възложени функциите по проверка и метрологична експертиза на средства за измерване, а в същото време част от тези дейности се извършват в ДИСИУС – за скоростомери, анализатори на алкохол в дъха, алкохоломери, типове димомери, измервателни трансформатори и др. Възложени са и дейности по оправомощаване на лица, извършващи проверка на системи за улавяне на бензинови пари на Етап II съгласно Закона за чистотата на атмосферния въздух, но част от служителите, които са преминали обучение и осъществяват тази дейност са в Д „Обща администрация“.

Липсата на ясно разграничение и определяне на задълженията, координацията, контролът и ръководството при осъществяването на основните функции се отразява тежко на работата на института и изисква допълнително време за съгласуване между дирекциите, което забавя изпълнението на законово възложените му функции. Същото води и до дублиране на технически средства при изпълнението на функциите.

В тази връзка се предлага, обособяване на единна дирекция, а именно – Главна дирекция „Мерки и измервателни уреди“, която да е отговорна за дейностите по метрологичен контрол на средства за измерване и в която са съсредоточени компетентността и техническите средства за осъществяването му – подход, който е работещ и дава по-добри резултати.

През 2017 г. съвместен екип от представители на Български институт по метрология, Национална агенция за приходите /НАП/ и Държавна агенция за метрологичен и технически надзор /ДАМТН/, разработи пакет от мерки за повишаване на събираемостта на данъците и ограничаване до минимум на злоупотребите, свързани с манипулиране на данните, предавани към Националната агенция за приходите от търговските обекти за продажба на течни горива.

Една от мерките, включени в пакета, бе изменението и допълнението Наредба № Н-18 от 2006 г. за регистриране и отчитане на продажби в търговските обекти чрез фискални устройства (Наредба № Н-18) (обн., ДВ, бр. 76 от 19.09.2017 г.), с която нормативно да се препятстват възникналите в хода на съвместни проверки ситуации за манипулиране на електронните системи с фискална памет чрез прекъсване на работата на отделните модули на системата, за да не се допусне нерегламентирано използването на технически средства, позволяващи неотчитане на реално извършените продажби.

С изменението и допълнението на Наредба № Н-18 се въведоха нови функции на БИМ по издаване на разрешения и по водене на публичен регистър на лицата, получили разрешение за техническо обслужване и ремонт на фискални устройства (ФУ) и интегрирани автоматизирани системи за управление на търговската дейност (ИАСУТД), както и по осъществяване на контрол на електронни системи с фискална памет (ЕСФП) чрез първоначална проверка, извършвана от комисия от служители на БИМ и НАП и чрез последващи периодични проверки от служители на БИМ. В тази връзка са разписани новите правомощия в проекта на акт.

Разписани са и правомощията по новия Закон за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество и по Общия регламент за защита на личните данни.

През последните няколко години, с периодични изменения и допълнения на Наредба № Н-18 обемът на работа, която се възлага на института, непрекъснато нараства, без за същото да бъде осигурен финансов, технически и с човешки ресурс. Така например:

- с изменението ѝ през 2011 г. (обн., ДВ, бр. 48 от 24.06.2011 г.) за целите на данъчната политика на страната се въведе контрол на нивомерните измервателни системи (НИС), които се използват в търговските обекти за продажба на течни горива;

- с измененията и допълненията ѝ през 2015 г. (обн., ДВ, бр. 14 от 20.02.2015 г.) БИМ допълнително бе натоварен с контрол на измервателни системи за течности, различно от вода и НИС, използвани в т. нар. ведомствени бензиностанции;

- сприетите изменения и допълнения през 2017 г. (обн., ДВ, бр. 76 от 19.09.2017 г.) допълнително се възлага първоначален и последващ контрол на електронните системи с фискална памет (ЕСФП), които по данни на НАП са монтирани на над 3500 обекта.

Годишните отчети на института показват, че в резултат на въвеждането на измененията от 2012 г. и 2015 г. обемът на проверките на СИ в тази област е нараснал от около 21 000 проверки през 2012 г. на около 35 000 проверки през 2017 г. (т. е. с около 60 % повече).

Във връзка с това се предлага съответното финансово обезпечаване, за да бъде институтът ефективен и да постига целите, заложи в приетите изменения и допълнения в Наредба № Н-18 (особено в частта си за преодобряване на необходимата модификация на програмното осигуряване на съществуващите типове ЕСФП, както и въвеждането на първоначален и последващ контрол на ЕСФП от БИМ и режима за издаване на разрешение на лицата, извършващи техническо обслужване и ремонт на ФУ/ИАСУТД). Попълването с допълнителен финансов ресурс на Българския институт по метрология е задължително условие за да се обхване допълнителният обем работа, възлаган с новите вменени функции. В противен случай заложените мерки няма да бъдат постигнати.

Проектът на постановление не съдържа разпоредби, въвеждащи в българското законодателство норми на правото на Европейския съюз, поради което не е изготвена справка за съответствие с европейското право по чл.35, ал.2, т.5 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Към проекта на постановление на Министерския съвет е приложена финансова обосновка по приложение № 2.1, съгласно чл. 35, ал. 1, т. 4, б. „а" от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Съгласно чл. 26, ал. 3 и 4 от Закона за нормативните актове проектът на постановление, доклада с мотивите, частичната предварителна оценка на въздействието и становището на дирекция „Модернизация на администрацията" са публикувани на интернет страницата на Министерството на икономиката и на Портала за обществени консултации за срок от 30 дни.

В съответствие с чл. 26, ал. 5 от Закона за нормативните актове справка за постъпилите предложения заедно с обосновка за неприетите предложения в резултат на проведените обществени консултации е публикувана на интернет страницата на Министерството на икономиката и на Портала за обществени консултации.

Предложеният проект е съгласуван по реда на чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, като направените целесъобразни бележки са отразени.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

Във връзка с гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация предлагам Министерския съвет да приеме предложения проект на Постановление за приемане на Устройствен правилник на Български институт по метрология.

Приложение:

1. Проект на постановление на Министерския съвет;
2. Проект на Устройствен правилник на Български институт по метрология;
3. Финансова обосновка;
4. Частична предварителна оценка на въздействието на проекта на нормативен акт, съобразена с препоръките на дирекция „Модернизация на администрацията“ в администрацията на Министерския съвет;
5. Становище на дирекция „Модернизация на администрацията“, МС;
6. Справка за отразяване на постъпилите становища;

МИНИСТЪР НА ИКОНОМИКАТА:

ЕМИЛ КАРАНИКОЛОВ