

**ДО  
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ  
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**Д О К Л А Д  
от  
ЛЪЧЕЗАР БОРИСОВ  
МИНИСТЪР НА ИКОНОМИКАТА**

**Относно: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствен правилник на Българския институт по метрология**

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,  
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, внасям за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Българския институт по метрология.

Проектът е разработен по повод приетите промени в Закона за хазарта (изм. и доп. ДВ, бр. 69 от 4 август 2020 г.) /ЗХ/ и Изборния кодекс (обн., ДВ, бр. 88 от 2020 г.) /ИК/.

В действащия Устройствен правилник на Българския институт по метрология, не са определени административните звена, които да подпомагат председателя при осъществяването на новите му правомощия, липсва и административен капацитет, под формата на щатна численост, в областта на новите правомощия, а в бюджета на института не са предвидени необходимите финансови средства.

С предложения проект на акт ще се осигури съответствие на структурата и организацията на работа на института с актуалните разпоредби на ЗХ и ИК, и нормативните актове по прилагането им, ще се даде ясната регламентация на правомощията на органа на изпълнителната власт, ще се разпределят функциите по структурни звена за по-ефективна организация в дейността на Българския институт по метрология и ще се осигури финансирането ѝ.

С приетите промени в ЗХ, са направени множество промени в нормативната уредба по отношение на практическото приложение на хазартното регулиране, както и контрола осъществяван до този момент от Държавна комисия по хазарта. На института са възложени

функции по водене на регистри, даване на становища в производствата по издаване/промяна на лицензии за хазартни игри и дейности, и осъществяването на контрол за съответствието на игралното оборудване с регистрираните типове и модификации на същото, а с промените в ИК на Българския институт по метрология /БИМ/, са възложени правомощия да удостоверява съответствието на доставения тип техническо устройство за машинно гласуване с изискванията по чл. 213, ал. 3 ИК и изискванията на техническата спецификация, съвместно с Държавна агенция "Електронно управление" и Българския институт за стандартизация, а на председателя на БИМ, председателят на Държавна агенция "Електронно управление" и председателя на управителния съвет на Българския институт за стандартизация е дадено правото да утвърдят методика, по която да се извърши удостоверяването.

Институтът разполага с лаборатория за изпитване на игрални съоръжения, която е акредитирана от ИА Българска служба за акредитация. Към настоящия момент БИМ разполага с 2 (двама) експерти от лабораторията за изпитване на игрални съоръжения с необходимата компетентност в областта на хазарта. Поради изискванията за непристрастност, тези експерти не би трябвало да участват при вземането на решения относно вписването в регистъра на типове и модификации на игрални съоръжения и комуникационен софтуер, даването на становища по издаване/промяна на лиценз или при контрола по чл.89, ал.4 ЗХ. Тези дейности трябва да се извършват от независими към процеса на изпитването експерти по правилата за независимост и непристрастност по ISO/IEC 17025 за изпитване на игрално оборудване и/или игрален софтуер на комуникационно оборудване.

По отношение удостоверяване съответствието на доставения тип техническо устройство за машинно гласуване с изискванията по чл. 213, ал. 3 ИК липсва отговорно административно звено, липсва необходимия административен капацитет, както и техническо и програмно осигуряване.

С § 83, ал.3 от преходните и заключителни разпоредби на ЗХ, щатните бройки, включени в общата численост на персонала на закритата Държавна комисия по хазарта, които към онзи момент са били 52, са предоставени в разпореждане на министъра на финансите, въпреки че една значителна част от правомощията на закритата комисия преминават към Българския институт по метрология. В следствие, с Постановление на Министерския съвет № 231 от 27.08.2020 г. (Обн., ДВ, бр. 77 от 1.09.2020 г.), 32 щатни бройки са предоставени на НАП, а 18 щатни бройки на Министерство на финансите.

В резултат на въвеждането на измененията от 2012 г. до сега, обемът на проверките на средства за измерване, само в областта по прилагането на Наредба № Н-18 от 13.12.2006

г. за регистриране и отчитане чрез фискални устройства на продажбите в търговските обекти, изискванията към софтуерите за управлението им и изисквания към лицата, които извършват продажби чрез електронен магазин, е нараснал с около 60 %. В същото време, отчетите показват, че само за периода 2012 г. – 2016 г., в резултат на оптимизации на държавната администрация, броят на служителите от специализираната администрация в БИМ, съответно общата му численост, е намален с 32 човека и всички опити за организиране на дейността в намален състав и без допълнителен финансов ресурс се оказват неуспешни и поставят под риск цялата му дейност. Общата численост на персонала в БИМ, съгласно чл.8 от действащия Устройствен правилник, е 287 щатни бройки, разпределени обща администрация, организирана в една дирекция със 35 щ. бр., и специализирана администрация, организирана в две главни дирекции, от които едната с 62 щ. бр., а другата със 185 щ. бр. Администрацията включва и председател, заместник-председател, главен секретар, финансов контролор и длъжностно лице по защита на личните данни.

Годишните отчети на института показват, че се извършват средногодишно по 190 000 проверки и калибрирания на средства за измервания от служителите на специализираната администрация, или средногодишно по 770 проверки от служител. Някой от проверките и калибриранията изискват значителен период от време за да се извършат и поставят служителите при изключително натоварен режим на работа. Отчитайки и обстоятелството, че служителите от общата администрация са значително под допустимите 35 на сто от общата численост на персонала - представляват 12 на сто от общата численост, реструктурирането на сега съществуващите административни звена и оптимизирането на тяхната численост е невъзможно.

Спазването на нормативните изисквания налага осигуряването на достатъчен административен капацитет. Създаването на нова дирекция „Изпитване на продукти и устройства“ от специализираната администрация на БИМ, предполага увеличаването с 11 /единадесет/ щатни бройки общата численост на института, като на новото звено ще изпълнява, следните нови функции:

1. По прилагането на Закона за хазарта:

а) да извършва изпитване на типове, версии и модификации на игрално оборудване, джакпот системи, игрален софтуер и комуникационно оборудване;

б) да води електронни публични регистри за типовете и модификациите на игралното оборудване, джакпот системите, игралния софтуер, включително централната компютърна система, системите за онлайн залагания, комуникационното оборудване,

включително контролния локален сървър, и устройствата на самообслужване за организиране на лотарийни игри, допустими за използване на територията на страната;

в) да оказва съдействие на органите на Националната агенция за приходите /НАП/, включително по предотвратяване използването на финансовата система за целите на изпирането на пари и финансирането на тероризма;

г) да изготвя становища по чл.22, ал.1 от Закона за хазарта.;

д) да предоставя информация, становища и/или справки на НАП;

е) по искане на органите на НАП да извършва проверки за съответствието на игрално оборудване с регистрираните типове и модификации.

2. По прилагане на Изборния кодекс:

а) да участва в разработването на методика за удостоверяване на съответствието на доставения от Централната избирателна комисия тип техническо устройство за машинно гласуване с изискванията по чл. 213, ал. 3 от Изборния кодекс и изискванията на техническата спецификация;

б) да участва в процедурата по удостоверяване съответствието на доставения тип техническо устройство за машинно гласуване с изискванията по чл. 213, ал. 3 от Изборния кодекс и изискванията на техническата спецификация.

Проектът на акт оптимизира работата в Главна дирекция „Мерки и измервателни уреди“, като част от дейността ѝ по прилагането на Закона за данък върху добавената стойност, по прилагането на Валутния закон и на Наредба № 4 от 2003 г. за условията и реда за вписване в регистъра и изискванията към дейността на обменните бюра, и дейността по изпитване на продукти за електромагнитна съвместимост и въздействия на околната среда се възлагат на новото звено.

Предложеният проект на постановление на Министерския съвет ще окаже пряко въздействие върху държавния бюджет, поради което към проекта е приложена финансова обосновка съгласно приложение № 2.1 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „а“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, която съдържа мотивирани финансови разчети за необходимите разходи, трансфери и други плащания.

Финансовите разчети по години за размера на средствата (разходи/трансфери/други плащания) са както следва:

Година	Приходи	Разходи
2021 г.	52 500 лв.	1 663 348 лв.

2022 г.	35 000 лв.	512 930 лв.
2023 г.	35 000 лв.	512 930 лв.
2024 г.	35 000 лв.	512 930 лв.

За допълнителните функции по вписване в регистрите клиентите на БИМ ще заплащат цени за тези услуги. За проверките на техническите устройства за машинно гласуване такси няма да се събират. Този факт води до друго въздействие върху държавния бюджет, а именно увеличение на неговия приход. Размерът на очакваните приходи през следващите три години е определен на база калкулация на разходите за услугата „Вписване в регистър“, която ще се включи и ще се утвърди в Ценоразписа на БИМ.

В проекта на акта за изпълнение на дейностите по новите функции на института се предлага увеличаване на щатната численост на БИМ с 11 /единадесет/ щатни бройки-експерти с необходимата компетентност, както и увеличение на необходимите средства за персонал, издръжка и капиталови разходи на БИМ, осигуряващи финансово възложените допълнително функции на БИМ.

Разчетът за разходите по показател персонал за 2021 г. е за периода от 01.03.2021 г. до 31.12.2021 г., поради факта, че преходният период, заложен в ПЗР на Закона за хазарта изтича, и е необходимо подзаконовата нормативна уредба да влезе в сила с цел изпълнението на Закона за хазарта. За следващите три години е на годишна база. Сумите по показател Издръжка са определени на база отчетни данни от изпълнението на бюджета на БИМ за предходната година.

Измененията по бюджета, които произтичат от предлагания проект на акт по показатели са както следва:

**За текущата 2021 г:**

Приходи, помощи и дарения- 52 500 лв. – приходи от услугата „Вписване в регистър“

Разходи общо – 1 663 348 лв.

Текущи разходи - 390 348 лв. – за текуща издръжка включваща разходи за заплати, осигуровки от работодател, материали, гориво, поддръжка на автомобили, интернет, телефони и други външни услуги, командировки в страната, застраховки, данъци

В т.ч. за персонал – 294 888 лв. – за заплати, други вознаграждения и осигуровки от работодател за 11 щатни бройки

Капиталови разходи – 1 273 000 лв. –за доставка на компютърни конфигурации и периферни устройства, доставка на 5 броя леки автомобили, антивирусен софтуер и

надграждане на Информационната система за административните услуги и изграждане на регистри

Бюджетни взаимоотношения (трансфери) – 1 610 848 лв.

Максимален размер на ангажиментите за разходи – 1 366 960 лв.

Максимален размер на новите задължения за разходи- 1 366 960 лв.

**За всяка следваща година -2022 г., 2023 г. и 2024 г.:**

Приходи, помощи и дарения за всяка година - 35 000 лв. – приходи от услугата „Вписване в регистър“

Разходи общо за всяка година – 512 930 лв.

Текущи разходи за всяка година - 512 930 лв. – за текуща издръжка включваща разходи за заплати, осигуровки от работодател, материали, гориво, поддръжка на автомобили, интернет, телефони и други външни услуги, извънгаранционна поддръжка на софтуер , командировки в страната, застраховки, данъци

В т.ч. за персонал за всяка година – 353 870 лв. – за заплати, други възнаграждения и осигуровки от работодател

Бюджетни взаимоотношения (трансфери) за всяка година – 477 930 лв.

Максимален размер на ангажиментите за разходи за всяка година – 157 560 лв.

Максимален размер на новите задължения за разходи за всяка година - 157 560 лв.

По проекта на постановление на Министерския съвет не се налага да бъде изготвена справка за съответствие с европейското право, тъй като актът не съдържа разпоредби, въвеждащи в българското законодателство норми на правото на Европейския съюз.

За проекта на акт е изготвена частична предварителна оценка на въздействието по чл. 30б от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, която е приложена към проекта, заедно със становището на дирекция „Модернизация на администрацията” на Министерския съвет.

Проектът на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствен правилник на Българския институт по метрология е съгласуван в съответствие с разпоредбите на чл. 32, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация и е изготвена справка за отразяването на получените становища.

Съгласно чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове, проектът на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствен правилник на Българския институт по метрология, на доклада към него и частичната предварителна оценка на въздействието бяха публикувани на интернет страницата на института, Министерството на икономиката и на Портала за обществени консултации на Министерски съвет.

На основание чл. 26, ал. 4, изречение последно от Закона за нормативните актове, срокът за предложения и становища по проектите, публикувани за обществени консултации бе 14 дни. По-краткият срок се мотивира от необходимостта да се ускори дейността по изграждане на регистрите по чл.20, ал.2 ЗХ и да се организира дейността по удостоверяването на доставения тип техническо устройство за машинно гласуване. Съгласно § 81, ал.6 от преходните и заключителни разпоредби на проекта на ЗИД на ЗХ, регистрите по чл. 20 се създават в 6-месечен срок от влизането в сила на закона, който срок изтича на 08.02.2021 г. Нормата на чл.213а, ал.3 ИК изисква, удостоверяването на доставения тип техническо устройство за машинно гласуване с изискванията по чл. 213, ал. 3 и изискванията на техническата спецификация да се извършва в срок от 30 работни дни, считано от датата на предоставянето от Централната избирателна комисия /ЦИК/ на техническите устройства за машинно гласуване. Парламентарните избори са насрочени за 04.04.2021 г. и се очаква, ЦИК да поиска всеки момент удостоверяване по чл.231а ИК.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,  
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

Предвид гореизложеното предлагам на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация Министерският съвет да приеме Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствен правилник на Българския институт по метрология.

Приложения:

1. Проект на Постановление на Министерския съвет;
2. Финансова обосновка;
3. Частична предварителна оценка на въздействието;
4. Становище на дирекция „Модернизация на администрацията“, МС;
5. Проект на съобщение до средствата за масово осведомяване;
6. Справки за отразяване на постъпилите становища от съгласувателната процедура и предложенията от общественото обсъждане.

**ЛЪЧЕЗАР БОРИСОВ**

*Министър на икономиката*

Съгласували от МИ:

Яна Топалова, заместник-министър

Силвана Любенова, директор на дирекция  
“ТХПП”, МИ

Бончо Бончев, началник на отдел в дирекция  
“ТХПП”, МИ

Екатерина Пиперова, държавен експерт в  
дирекция “ТХПП”, МИ

Съгласували от БИМ:

Паун Илчев, и.д. председател на БИМ

Златко Халваджиев, главен секретар на БИМ

Изготвили:

Златко Халваджиев, главен секретар на БИМ