

**ДО  
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ  
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**ДОКЛАД  
от  
НИКОЛА СТОЯНОВ  
МИНИСТЪР НА ИКОНОМИКАТА И ИНДУСТРИЯТА**

**ОТНОСНО:** Проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Устройствен правилник на Българския институт по метрология

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,  
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, внасям за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Устройствен правилник на Българския институт по метрология (БИМ).

Съгласно действащия Устройствен правилник на БИМ (Приет с ПМС № 287 от 11.12.2018 г., обн., ДВ, бр. 104 от 14.12.2018 г., в сила от 14.12.2018 г., изм., бр. 34 от 3.05.2022 г., в сила от 3.05.2022 г., бр. 53 от 8.07.2022 г., в сила от 8.07.2022 г.), Институтът е структуриран в три дирекции: две специализирани в метрологични дейности - Главна дирекция „Национален център по метрология” (ГД НЦМ) и Главна дирекция „Мерки и измервателни уреди” (ГД МИУ) с обща численост от 247 щатни бройки, представляващи 86,97 на сто относителен дял от администрацията на БИМ, при допустими не по-малко от 60 на сто от общата численост на персонала, и една дирекция „Обща администрация” (Д ОА) с 35 щатни бройки, представляващи 12,24 на сто относителен дял от администрацията на БИМ, при допустими не повече от 35 на сто от общата численост на персонала.

ГД НЦМ е натоварена с дейности основно в областта на научната метрология. В изпълнение на своята основна задача, произтичаща от Закона за измервания - осигуряване на метрологична проследимост, точност и надеждност на резултатите от измерванията в Република България, ГД НЦМ осигурява проследимост на единиците на величините,

възпроизвеждани от националните и изходните еталони до Международната система единици SI.

ГД МИУ има 8 регионални отдела, които изпълняват дейности по извършване на метрологичен контрол на средствата за измерване (СИ) – първоначални и последващи проверки и метрологична експертиза на средства за измерване на територията на цялата страна. ГД МИУ изпълнява и дейности по изпитване на средства за измерване за одобряване на тип, оценка на съответствие на везни с неавтоматично действие и други средства за измерване, изпитване на продукти за електромагнитна съвместимост и въздействие на околната среда в изпълнение на Закона за техническите изисквания към продуктите (ЗТИП), както и дейностите по изпитване на игрални съоръжения, фискални устройства и използвания в тях софтуер.

Д ОА подпомага дейността на специализираната администрация и подпомага председателя при осъществяване на общите му правомощия като орган на изпълнителната власт и работодател.

БИМ се ръководи от председател, който се подпомага от заместник-председател.

На пряко подчинение на председателя са главния секретар и финансов контролор.

Същевременно, с Изборния кодекс (ДВ, бр. 88 от 2020 г.), Закона за хазарта (Изм. – ДВ, бр. 69 от 2020 г.), Наредбата за условията и реда за вписване на лабораториите в регистъра по чл. 20, ал. 1, т. 4 от Закона за хазарта, за изискванията за изпитване и реда за извършване на проверки на игралното оборудване, джакпот системите, игралния софтуер и комуникационното оборудване и устройства на самообслужване за организиране на лотарийни игри (Приета с ПМС № 153 от 12.04.2021 г., обн., ДВ, бр. 31 от 14.04.2021 г.), Наредба № Н-4 от 11.02.2021 г. за подлежащите на вписване обстоятелства, условията и реда за водене и поддържане на регистрите по Закона за хазарта, както и предоставяните електронни услуги (Издадена от министъра на финансите, обн., ДВ, бр. 13 от 16.02.2021 г., изм. и доп., бр. 25 от 29.03.2022 г.) и Наредбата за средствата за измерване, които подлежат на метрологичен контрол (обн., ДВ, бр. 98 от 7.11.2003 г., изм. и доп., бр. 86 от 28.10.2022 г., в сила от 28.10.2022 г.), се вмениха нови правомощия на председателя на Института, които не са разписани в устройствения правилник и не е структурирано тяхното изпълнение по административни звена.

Новите правомощия, са:

- утвърждава методика за удостоверяване на съответствието на доставения от Централната избирателна комисия тип техническо устройство за машинно гласуване с

изискванията по чл. 213, ал. 3 от Изборния кодекс и изискванията на техническата спецификация, съвместно с министъра на електронното управление и председателя на управителния съвет на Българския институт за стандартизация;

- удостоверява съответствието на доставения тип техническо устройство за машинно гласуване с изискванията по чл. 213, ал. 3 от Изборния кодекс и изискванията на техническата спецификация, съвместно с Министерството на електронното управление и Българския институт за стандартизация;

- по водене на публични регистри за типовете и модификациите на игралното оборудване, джакпот системите, игралния софтуер, включително централната компютърна система, системите за онлайн залагания, комуникационното оборудване, включително контролния локален сървър, и устройствата на самообслужване за организиране на лотарийни игри, допустими за използване на територията на страната;

- дава официални становища, както и информация и справки по чл.22 от Закона за хазарта;

- извършва проверките за съответствието на игрално оборудване, джакпот системи и игрален софтуер и комуникационно оборудване и устройства на самообслужване за организиране на лотарийни игри с регистрираните типове и модификации;

- определя лицата, които да разглеждат исканията за вписване в регистрите, водени от Института по Закона за хазарта;

- определя лицата, които да извършват вписванията и заличаванията в регистрите, водени от Института по Закона за хазарта;

- издава решение и възлага вписването или оправомощава друго лице, което да издава решения за вписване и да възлага вписване в регистрите, водени от Института по Закона за хазарта;

- издава решения за отказ на вписване в регистрите, водени от Института по Закона за хазарта;

- одобряване на типа, първоначална проверка и последващи проверки на везни, измерващи в движение.

Констатира се, че организационното структуриране на администрацията в БИМ не отговаря на възложените нови правомощия на председателя на Института и не е в достатъчна степен ефективно. Работата на административните звена, в периода от възлагане на новите правомощия до момента, показва че е налице необходимост от оптимизиране на организацията на звената, укрепване на административния капацитет и определяне на отговорни звена по отношение на новите правомощия. В тази връзка,

функциите на административните звена са основно преразгледани, систематизирани и по-добре дефинирани, а новата им регламентация съответства на функционалната компетентност на председателя на БИМ.

В общата администрация се установи необходимост от преобразуване на дирекция „Обща администрация“, чрез разделянето ѝ на две нови дирекции: дирекция „Правно-административни дейности и човешки ресурси“ и дирекция „Управление на финансовите ресурси и собствеността“, с цел по-добро и по-качествено изпълнение на общите задължения на председателя и създаване на по-добри условия за осъществяване на дейността на специализираната администрация.

В специализираната администрация се констатира необходимост от прецизиране функциите и промяна в щатната численост като се преобразува Главна дирекция „Мерки и измервателни уреди“, чрез разделянето ѝ на две дирекции: Главна дирекция „Мерки и измервателни уреди“ и дирекция „Изпитвания и проверки на продукти и устройства“, а Главна дирекция „Национален център по метрология“ се оптимизира щатно, с цел организация на дейностите в областите на контрола на средствата за измерване, хазартната дейност и техническите устройства за машинно гласуване.

Новият Устройствен правилник на Българския институт по метрология предвижда следните промени:

1. Структуриране по нов начин и допълване на правомощията на председателя, по:

- утвърждаване на методика за удостоверяване на съответствието на доставения от Централната избирателна комисия тип техническо устройство за машинно гласуване с изискванията по чл. 213, ал. 3 от Изборния кодекс и изискванията на техническата спецификация, съвместно с министъра на електронното управление и председателя на управителния съвет на Българския институт за стандартизация;

- удостоверяване на съответствието на доставения тип техническо устройство за машинно гласуване с изискванията по чл. 213, ал. 3 от Изборния кодекс и изискванията на техническата спецификация, съвместно с Министерството на електронното управление и Българския институт за стандартизация;

- по водене на публични регистри за типовете и модификациите на игралното оборудване, джакпот системите, игралния софтуер, включително централната компютърна система, системите за онлайн залагания, комуникационното оборудване, включително контролния локален сървър, и устройствата на самообслужване за организиране на лотарийни игри, допустими за използване на територията на страната;

- даване на официални становища, както и информация и справки по чл.22 от Закона за хазарта;

- извършване на проверките за съответствието на игрално оборудване, джакпот системи и игрален софтуер и комуникационно оборудване и устройства на самообслужване за организиране на лотарийни игри с регистрираните типове и модификации;

- определяне на лицата, които да разглеждат исканията за вписване в регистрите, водени от Института по Закона за хазарта;

- определяне на лицата, които да извършват вписванията и заличаванията в регистрите, водени от Института по Закона за хазарта;

- издаване на решение и възлага вписването или оправомощава друго лице, което да издава решения за вписване и да възлага вписване в регистрите, водени от Института по Закона за хазарта;

- издаване на решения за отказ на вписване в регистрите, водени от Института по Закона за хазарта;

- одобряване на типа, първоначална проверка и последващи проверки на везни, измерващи в движение.

## 2. Нова организационна структура на Института, включваща:

- главен секретар;

- финансов контролор;

- дирекция "Правно-административни дейности и човешки ресурси", подпомагаща правомощията на председателя по отношение на административното обслужване на физическите и юридическите лица, Закона за държавния служител и Кодекса на труда, Закона за обществените поръчки, процесуално представителство, Закона за електронното управление и др., с обща численост от 17 щатни бройки;

- дирекция "Управление на финансовите ресурси и собствеността", подпомагаща правомощията на председателя по отношение на Закона за държавния бюджет, Закона за счетоводството, Закона за публичните финанси, Закона за държавната собственост и др., с обща численост от 17 щатни бройки;

- главна дирекция "Национален център по метрология", подпомагаща правомощията на председателя в областта на научната метрология, с обща численост от 59 щатни бройки;

- главна дирекция "Мерки и измервателни уреди", подпомагаща правомощията на председателя в областта на законовата метрология: контрол на средства за измерване; метрологична експертиза на средства за измерване и контрол на предварително опаковани

продукти и на опаковки, предназначени да бъдат използвани като съдове за измерване, с обща численост от 170 щатни бройки;

- дирекция „Изпитвания и проверки на продукти и устройства“, подпомагаща правомощията на председателя по: Закона за данък върху добавената стойност и актовете по прилагането му; Валутния закон и на Наредба № 4 от 2003 г. за условията и реда за вписване в регистъра и изискванията към дейността на обменните бюра, издадена от министъра на финансите; Закона за хазарта; Изборния кодекс и изпитвания на продукти, с обща численост от 19 щатни бройки;

3. Премахване на текстове, които са неотнормирани към дейността на института.
4. Нова организация на работата в института.

Горните промени са съобразени с изискванията на чл.12 от Наредбата за прилагане на Класификатора на длъжностите в администрацията, като числеността на лицата, заемщи ръководни длъжности, няма да надвишава 15 на сто от определената обща численост, намалена с органите по чл.19 от Закона за администрацията, числеността на персонала в общата администрация ще е значително под 35 на сто от общата численост на персонала, а числеността на персонала в специализираната администрация ще е 87,32 на сто от общата численост на персонала в БИМ.

С приемането на акт се цели:

- ясна регламентация на правомощията на органа на изпълнителната власт;
- осигуряване на съответствие на структурата и организацията на работа в БИМ с актуалните разпоредби на ИК, ЗХ и нормативните актове по прилагането му и НСИКПМК;
- по-ефективна организация на дейността, чрез точно разпределяне на функциите по структурни звена;
- постигане на комплексен подход при администрирането на процесите в БИМ.

Увеличаването на броя на дирекциите от общата и специализираната администрация и тяхната щатна численост ще е за сметка на числеността на щатните бройки от преобразуваните дирекция „Обща администрация“ и Главна дирекция „Мерки и измервателни уреди“, и реструктурираната Главна дирекция „Национален център по метрология“.

Няма да бъде необходим допълнителен финансов ресурс за осъществяване на предложените промени.

По проекта на постановление на Министерския съвет не се налага да бъде изготвена справка за съответствие с европейското право, тъй като актът не съдържа разпоредби, въвеждащи в българското законодателство норми на правото на Европейския съюз.

Предложеният проект на акт не оказва въздействие върху държавния бюджет, за неговото прилагане не са необходими допълнителни разходи/трансфери/други плащания от държавния бюджет, поради което към проекта на акт е приложена необходимата финансова обосновка по чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Изпълнението на проекта на акт не води до изменение в целевите стойности на показателите за изпълнение, в т.ч. ключовите индикатори.

За проекта на акт е изготвена частична предварителна оценка на въздействието по чл. 30б от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, която е приложена към проекта, заедно със становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ на Министерския съвет.

Проектът на Постановление на Министерския съвет за приемане на Устройствен правилник на Българския институт по метрология е съгласуван в съответствие с разпоредбите на чл. 32, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация и е изготвена справка за отразяването на получените становища.

Проектът на Постановление на акт беше публикуван на интернет страницата на Института, Министерството на икономиката и индустрията и на Портала за обществени консултации на Министерски съвет, съгласно чл. 26, ал. 3 и 4 от Закона за нормативните актове за срок от 30 дни, като получените в хода на общественото обсъждане бележки и предложения са отразени в приложената справка.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,  
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

Предвид гореизложеното предлагам на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация Министерският съвет да приеме Постановление на Министерския съвет за приемане на Устройствен правилник на Българския институт по метрология.

Приложения:

1. Проект на Постановление на Министерския съвет;
2. Финансова обосновка;

3. Частична предварителна оценка на въздействието;
4. Становище на дирекция „Модернизация на администрацията“, МС;
5. Проект на съобщение до средствата за масово осведомяване;
6. Справка за отразяване на постъпилите становища от съгласувателната процедура.

**НИКОЛА СТОЯНОВ**

*Министър на икономиката и индустрията*